

GNOSJÖ KOMMUNS PLAN FÖR HANTERING AV EXTRAORDINÄRA HÄNDELSE – LEDNINGSPLAN

INLEDNING

Denna plan reglerar kommunens organisation och befogenheter vid extraordinära händelser i fredstid. Följande dokument kompletterar planen:

- Lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting
- Krisledningsnämndens reglemente
- Informationsplan
- Ledningsanalys
- Handlingsplan för svåra händelser
- Telefonlista

MÅL FÖR KOMMUNENS KRISBEREDSKAP

Vid händelser, på grund av extraordinära omständigheter, ställs speciella krav på samhället och då särskilt på ledning, samordning, information och rapportering. Prioriteringar kan krävas mellan olika verksamheter.

Det främsta målet för kommunens krisberedskap är, att värna om att kommuninvånarna, vid extraordinära händelser, så långt som möjligt, skall kunna bibringas grundläggande kommunal service och nödvändigt stöd.

Med extraordinär händelse avses en sådan händelse, som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av kommunen. Identifierade och tänkbara risker och konsekvenser vid kriser och olyckor är beskrivna i bilagan "Kommunal ledningsanalys".

I kommunen finns en krisledningsnämnd (kommunstyrelsen), inrättad av kommunfullmäktige, för att fullgöra kommunens uppgifter under extraordinära händelser. Krisledningsnämndens uppgifter och befogenheter är reglerade i Lag (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting samt i krisledningsreglementet fastställt av kommunfullmäktige 2003-05-27, § 35. Lagen och reglementet biläggs denna plan.

Gnosjö kommun ska vid extraordinära händelser ha förmåga att:

- utöva samordnad ledning inom 6 timmar.
- verkställa situationsanpassad personalförstärkning inom 12 timmar.
- för ledning ha tillgång till lämpliga lokaler och sambandsutrustning.
- hålla samband med lokala och regionala organ.
- ta emot och bearbeta inkommande information.
- fatta beslut som ankommer på en övergripande ledning.
- informera invånare och samverkande organ.

- överväga behovet av åtgärder ur ett flerdygnsperspektiv
- vara beredd att stödja andra kommuner.

LEDNING

Kommunfullmäktige har angett att med extraordinär händelse kan som exempel avses situation då:

- omfattande hot mot mänskliga värde, egendom eller miljö föreligger,
- akut behov av beslut som inte har kunnat förutses och inte kan tillgodoses av ordinarie organisation krävs,
- flera verksamhetsområden berörs,
- stort behov av samordning av kommunens åtgärder måste ske,
- stort informationsbehov föreligger,
- stort samverkansbehov föreligger med andra organisationer (statliga myndigheter, andra kommuner, landsting, frivillig organisationer, svenska kyrkan och andra trossamfund, företag m m).

Sektorer inom kommunen där risk för extra ordinära händelser kan uppkomma är listade i den kommunala ledningsanalysen som bilägges ledningsplanen.

Kommunens krisledningsnämnd ansvarar för kommunens åtgärder då en extraordinär händelse inträffar. Nämnden sammankallas på anmodan av ordföranden eller vid dennes frånvaro av kommunstyrelsens 2:e vice ordföranden.

Krisledningsnämnden ansvarar, vid extraordinära händelser, för ledning av kommunens verksamheter, samordning mellan kommunens enheter, samordning med övriga berörda myndigheter och samhällsviktiga funktioner, inom kommunens geografiska områdesansvar, samt för extern och intern information.

Krisledningsnämnden skall, när händelse definieras som en extraordinär händelse, verka för att upprätthålla en acceptabel nivå på den kommunala verksamheten samt se till att de personer som vistas i kommunen har tillgång till de grundläggande behoven av vatten, värme och mat.

Krisledningsnämnden har dessutom ansvaret för att det ges information till berörda, massmedia, allmänhet samt övriga myndigheter och organisationer.

Krisledningsnämnden får från övriga nämnder i kommunen överta hela eller delar av de verksamhetsområden som berörs av den extraordinära händelsen.

Krisledningsnämnden har följande befogenheter, om händelsen medför att kommunens normala service till fysiska och juridiska personer inte kan upprätthållas:

- Ge inriktningsdirektiv för kommunens verksamhet
- Ge rekommendationer till allmänheten om återhållsamhet i fråga om konsumtion av vatten
- Besluta om vilka kommunala verksamheter som skall prioriteras och/eller stängas
- Besluta om ianspråktagande av reservsystem
- Besluta om hur reservkraft skall fördelas
- Ge direktiv om omflyttning av personal mellan de kommunala verksamheterna
- Ge direktiv om eventuell flyttning av verksamhet
- Begära bistånd från annan kommun, landsting eller statlig myndighet
- Ge inriktning för kommunens information till kommuninvånarna samt ge anvisningar till allmänheten

- Efter begäran fatta beslut om att bistå andra kommuner och landsting som drabbats av en extraordinär händelse. Om bistånd har lämnats har kommunen rätt till skälig ersättning av den andra kommunen eller landstinget
- Om läget så kräver, lämna begränsat ekonomiskt stöd till enskilda som drabbas av händelsen
- Fatta beslut, ge anvisningar eller vidta andra åtgärder som är jämförbara med något av ovanstående situationer.

Av reglementet för krisledningsnämnden framgår ytterligare ansvar och befogenheter för kommunens politiska ledning vid kris.

Kommunens operativa ledning utövas av kommunens ”Ledningsgrupp vid svåra händelser” (krisledningsgrupp). Krisledningsgruppen utgörs av:

<u>Ordinarie</u>	<u>Ersättare</u>
Kommunchef	Ekonomichef
Beredskapssamordnare	
Teknisk chef	Fastighetsingenjör/Gatuingenjör
Räddningschef	v Räddningschef
Miljö- och hälsoskyddschef	1:e Miljöinspektör
Socialchef	Stf socialchef
Skolchef	Rektor
Kommunsekreterare	Personalchef

Kommunchefen är chef för ledningsgruppen och sammankallande för gruppen.

Kommunens ledningsanalys samt Handlingsplan för svåra störningar, vilka bilägges planen, beskriver ytterligare den centrala funktionen för beredning och verkställighet samt samverkan, stöd och särskilda rutiner.

Kommunhuset är ledningsgruppens stationeringsplats. Räddningsstationen i Gnosjö är gruppens alternativa ledningsplats. Båda platserna har tillgång till reservkraftverk.

LARM/SAMMANKALLANDE AV KRISLEDNINGEN

Exempel på tillfällen att larma krisledningen är:

- omfattande hot mot mänskliga värden, egendom eller miljö föreligger
- ett akut behov av beslut föreligger, som inte har kunnat förutses och inte kan tillgodoses av ordinarie organisation
- flera verksamhetsområden berörs
- ett stort behov av samordning av kommunens åtgärder måste ske
- ett stort informationsbehov föreligger
- ett stort samverkansbehov med andra organisationer (statliga myndigheter, andra kommuner, landsting, frivilligorganisationer och företag) föreligger

Berörd förvaltningschef, ansvarig tjänsteman eller politiker skall larma kommunchef i första hand, i andra hand någon av ordinarie medlemmar i krisledningsgruppen, då skäl till samordnad krisledning kan antas uppstå.

Kommunchefen kan, vid en förvarnad eller inträffad extraordinär händelse, besluta om att tjänsteman, Ledning i beredskap (LiB) skall finnas tillgänglig för att kunna starta upp

kommunens ledningsarbete. Instruktion för LiB framgår av bilagan ”Handlingsplan för svåra störningar”.

Den kommunala krisledningen kan sammankallas enligt följande:

- Krisledningsnämnden
 - av krisledningsnämndens ordförande alternativt kommunstyrelsens 2:e vice ordförande
- Krisledningsgruppen
 - av kommunchefen.

AVLÖSNING

Arbete i krisledningen är krävande såväl fysiskt som psykiskt, dels p g a påfrestningarna till följd av de svåra störningarna, dels p g a att ordinarie verksamhet, i så stor utsträckning som möjligt, skall ledas och bibehållas. För uthålligheten krävs därför avlösning inom ledningsgruppen.

Chefen för ledningsgruppen beslutar om vilka personer, som med hänvisning till uppgiften, behövs i tjänst i krisledningen för att krisledningen skall kunna fullgöra sitt uppdrag. Chefen skall också tillse att ersättare avlöser ordinarie gruppmedlemmar löpande, så att kontinuiteten i arbete kan bibehållas.

INFORMATION

Inriktningen för kommunens informationsverksamhet vid en extraordinär händelse är att ge drabbade/anhöriga, medborgare och massmedia en allsidig och korrekt information om sådant som gäller deras liv, hälsa, egendom och den miljö de lever i. Informationen skall vid behov även anpassas och göras tillgänglig för de grupper i samhället som inte förstår svenska eller på annat sätt har svårt för att tillgodogöra sig information.

Vid särskilda händelser, såsom svåra olyckor och andra påfrestningar på samhället, svarar en informationsgrupp för information till allmänhet, massmedia och andra.

Organisation, rollfördelning, ansvar, samverkan samt stöd framgår av den fastställda informationsplanen som bilägges.

SAMMANFATTNING AV FÖRVALTNINGARNAS PLANER FÖR HANTERING AV EXTRAORDINÄRA HÄNDELSER

Vid en extraordinär händelse kan främst följande förvaltningar och avdelningar i kommunen få särskilt viktiga uppgifter:

- socialtjänsten, med ansvar för social service till gamla, sjuka, handikappade och familjer
- barn- och utbildningsförvaltningen, med ansvar för skola och barnomsorg
- räddningstjänsten, med ansvar för brandförvar och räddningsinsatser
- tekniska avdelningen, med ansvar för vatten- och avloppsförsörjning

För att klara de viktigaste funktionerna inom kommunen måste reservkraft finnas tillgänglig vid olika strategiska punkter. Reservkraften behövs för att i första hand klara av värmeållning i vissa lokaler. Reservkraft finns på följande platser:

- Räddningsstationen
- Bäckshult (vattenverk)
- Rosendal (äldreboende, klarar också Bäckaskolan)
- Bäckgården (äldreboende)

- Hamngården (äldreboende)
- Kommunhuset

Målsättningen är att förvaltningarna, i så stor utsträckning som möjligt, skall bibehålla grundläggande service till kommuninvånarna.

Resultatmål med prioriteringar för förvaltningarnas och avdelningarnas verksamhet vid extraordinära händelser skall anges i respektive förvaltnings/avdelnings beredskapsplan.

ÅTERGÅNG TILL NORMAL ORGANISATION

När förhållandena så medger skall krisledningsnämnden besluta, att de uppgifter som nämnden övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.

Kommunchefen beslutar om, hur och när avveckling av krisledningsgruppens arbete skall ske.

UTBILDNING/ÖVNING

För att kommunen vid svåra störningar skall kunna lösa sina uppgifter krävs utbildning och övning. Kommunledningen skall därför vid början av varje ny mandatperiod informera kommunstyrelsen samt nämndernas presidier om kommunens krisberedskap och organisation för att klara svåra störningar.

En gång per mandatperiod skall krisledningsnämnden övas i sitt uppdrag och ansvar tillsammans med krisledningsgruppen. Krisledningsgruppen skall dessutom övas separat vart annat år.

REVIDERING/ÖVERSYN

En översyn, av kommunens ledningsplan, inklusive bilagor, skall göras inför varje ny mandatperiod samt efter varje inträffad svårare störning. Revidering av ledningsplanen skall ske om anledning därtill uppkommer vid dessa översyner.

Cheferna för socialförvaltningen, tekniska avdelningen, räddningstjänsten samt barn- och utbildningsförvaltningen ansvarar, var för sig inom sitt område, för att respektive förvaltnings/avdelnings beredskapsplan aktualiseras och vid behov revideras samt för genomförande av erforderlig utbildning och övning.

Bilagor: Lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting

Krisledningsnämndens reglemente

Informationsplan

Ledningsanalys

Handlingsplan för svåra händelser, del av